Projekt z dnia 2 lutego 2017 r.

(wersja w brzmieniu skierowanym do uzgodnień)

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI [1)]

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 148, z późn. zm.[2)]) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do uposażeń zasadniczych należnych od dnia 1 stycznia 2017 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

W porozumieniu:
MINISTER
RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ

[1)] Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

[2)] Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. poz. 150, z 2012 r. poz. 1200, z 2014 r. poz. 43 i 1233, z 2015 r. poz. 418 oraz z 2016 r. poz. 386.

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA
Marcin WERESZCZYŃSKI
02.02.2017 r.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
z dnia ..... 2017 r. (poz. ...)

TABELA

GRUP UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO FUNKCJONARIUSZY STRAŻY GRANICZNEJ

Wyszczególnienie		Mnożniki kwoty bazowej	
Lp.	Grupa uposażenia zasadniczego	Kategoria uposażenia zasadniczego	
		I	II
1	19	5,371	-
2	18	4,771	-
3	17	3,171	3,091
4	16	2,871	2,791
5	15	2,571	2,491
6	14	2,321	2,221
7	13	2,282	2,191
8	12	2,091	2,041
9	11	2,041	1,991
10	10	1,991	1,941
11	09	1,941	1,891
12	08	1,891	1,841
13	07	1,841	1,791
14	06	1,741	1,691
15	05	1,641	1,591
16	04	1,541	1,491
17	03	1,441	1,391
18	02	1,351	1,291
19	01	1,031	0,981

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 105 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.) i zmienia rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 148, z późn. zm.).

Projekt opracowany został w związku z ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020". (Dz. U. poz. 2140). W załączniku nr 7 do ustawy przewidziany został wzrost wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej od dnia 1 stycznia 2017 r. o 0,18. Od dnia 1 stycznia 2017 r. nastąpiła zmiana wielokrotności kwoty bazowej z 3,03 do poziomu 3,21 w wyniku wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 157). W ustawie budżetowej na rok 2017 ujęto dodatkowe środki na sfinansowanie wzrostu uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz należności relacjonowanych do uposażeń. Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 253 zł miesięcznie na etat, a z uwzględnieniem nagrody rocznej wypłacanej w 2018 r. za rok 2017 wzrośnie o dalsze 21 zł, tj. łącznie o 274 zł. Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje. W konsekwencji ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 3,21, oznacza, że przeciętne miesięczne uposażenie wyniesie 4890 zł. Dodać przy tym należy, że ustalana wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy ustalane są w oparciu o wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 148, z późn. zm.).

Wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej - ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2017 roku - zaproponowano przeprowadzić w ramach zwiększenia mnożników kwoty bazowej służących do ustalania uposażeń zasadniczych w poszczególnych grupach zaszeregowania. Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej

w załączniku nr 1 do rozporządzenia uległy wzrostowi w stosunku do obecnych o mnożnik 0,131 (w 13. grupie uposażenia zasadniczego w I kategorii wzrost nastąpił o 0,132). Przedmiotowa zmiana powoduje, że w każdej grupie zaszeregowania uposażenie zasadnicze wzrośnie o kwotę 200 zł, co przy uwzględnieniu relacjonowanego skutku w dodatku za wysługę lat (30 zł) nastąpi wzrost uposażenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat w łącznej średniej wysokości 230 zł. Pozostała kwota 23 zł z przewidzianej kwoty podwyżki (253 zł) zostanie rozdysponowana w ramach dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego – co nie powoduje konieczności zmiany przepisów przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia powodować będzie skutki finansowe, które zostały zabezpieczone w ustawie budżetowej na 2017 rok w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej oraz poz. 69 rezerw celowych.

Biorąc pod uwagę, że podwyższone stawki uposażenia będą obowiązywały od 1 stycznia 2017 r. oraz potrzebę niezwłocznego wypłacenia podwyższonych uposażeń zaproponowano, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej **Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące:** Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji i Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Sekretarz Stanu w MSWiA - Jakub Skiba **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:** Dariusz Atłas – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 146 88, e-mail departament.budzetu@msw.gov.pl	**Data sporządzenia:** 02.02.2017 r. **Źródło:** Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.) **Nr w wykazie prac: 117**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020" (Dz. U. poz. 2140) przewiduje się m.in. wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy. W art. 2 projektu ustawy zapisano, że realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy będzie realizowana poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, zaś w załączniku nr 7 określono, że od 1 stycznia 2017 roku nastąpi wzrost tej wielokrotności o 0,18 co znalazło swoje odzwierciedlenie w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 157).
Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w ustawie budżetowej na rok 2017.
Wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej - ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2017 roku. Realizację przedmiotowego przedsięwzięcia zaproponowano przeprowadzić w ramach zwiększenia mnożników kwoty bazowej służących do ustalania uposażeń zasadniczych w poszczególnych grupach zaszeregowania. Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej w załączniku nr 1 do rozporządzenia uległy wzrostowi w stosunku do obecnych o mnożnik 0,131 (w 13. grupie uposażenia zasadniczego w I kategorii wzrost nastąpił o 0,132). Przedmiotowa zmiana powoduje, że w każdej grupie zaszeregowania uposażenie zasadnicze wzrośnie o kwotę 200 zł, co przy uwzględnieniu relacjonowanego skutku w dodatku za wysługę lat (30 zł) nastąpi wzrost uposażenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat w łącznej średniej wysokości 230 zł. Pozostała kwota 23 zł z przewidzianej kwoty podwyżki (253 zł) zostanie rozdysponowana w ramach dodatku funkcyjnego i dodatku służbowego – co nie powoduje konieczności zmiany przepisów przedmiotowego rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku ze wzrostem wielokrotności kwoty bazowej o 0,18 istnieje potrzeba absorpcji środków finansowych wynikających ze wskazywanego wzrostu w drodze zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy pozwoli na ściślejsze powiązanie uposażeń funkcjonariuszy z warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy SG, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	15.653 etaty	Plan zatrudnienia	Zmiana miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został skierowany do zaopiniowania przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej. Po otrzymaniu przedmiotowej opinii zostanie ona zamieszczona w niniejszej informacji.
Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu ustawy dodatkowym konsultacjom publicznym.
Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	
Dochody ogółem	**0,0**	**9,7**	**10,4**	**10,4**	**10,4**	**10,4**	**10,4**	**10,4**	**10,4**	**10,4**	**10,4**	**103,3**
budżet państwa	0,0	2,7	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	29,7
JST	0,0	2,8	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	31,6
NFZ	0,0	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	42,0
FUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	**0,0**	**50,5**	**54,3**	**54,3**	**54,3**	**54,3**	**54,3**	**54,3**	**54,3**	**54,3**	**54,3**	**539,2**
budżet państwa	0,0	50,5	54,3	54,3	54,3	54,3	54,3	54,3	54,3	54,3	54,3	539,2
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	**0,0**	**-40,8**	**-43,9**	**-43,9**	**-43,9**	**-43,9**	**-43,9**	**-43,9**	**-43,9**	**-43,9**	**-43,9**	**-435,9**
budżet państwa	0,0	-47,8	-51,3	-51,3	-51,3	-51,3	-51,3	-51,3	-51,3	-51,3	-51,3	-509,5
JST	0,0	2,8	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	31,6
NFZ	0,0	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	42,0
FUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Źródła finansowania	Część 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej oraz poz. 69 rezerw celowych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,18 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2017 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Straży Granicznej oraz poz. 69 rezerw celowych. W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 roku o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020" na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń ujęto kwotę 50.452 tys. zł, z tego: na uposażenia (§4050) 47.081 tys. zł, tj. 253 zł miesięcznie na etat, oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 3.371 tys. zł. Od podwyżki w 2017 roku nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 21 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 3.891 tys. zł. Zgodnie, bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczną w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje. Zaproponowane w projekcie podwyższenie stawek uposażenia zasadniczego w każdej grupie

	uposażenia zasadniczego o kwotę 200 zł, a przy uwzględnieniu relacjonowanego skutku wzrostu dodatku za wysługę lat o 30 zł, podwyższenie łącznego uposażenia o 230 zł zaangażuje w 2017 roku środki w kwocie 40.257 tys. zł z tego uposażenia - 37.567 tys. zł i wydatki relacjonowane – 2.690 tys. zł. Od wzrostu w 2017 roku uposażenia o kwotę 230 zł nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 r. w łącznej kwocie 3.103 tys. zł. Pozostała kwota na 2017 rok na uposażenia i wydatki relacjonowane w wysokości - 10.195 tys. zł zostanie przeznaczona na sfinansowane odpowiedniego podwyższenia innych składników uposażenia funkcjonariuszy. Skutkowało to będzie wzrostem wydatków na nagrody roczne w 2018 roku o kwotę 788 tys. zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	40,8	43,9	43,9	43,9	43,9	435,9
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
		-						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń w znacznym stopniu wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Nie dotyczy	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.