

Warszawa, dn. 21 grudnia 2016r.

Opinia prawna

Zagadnienie prawne:

1. Czy Straż Graniczna jako podmiot - odpowiedzialny za oddelegowanie funkcjonariusza do odbycia podróży zagranicznej - ma prawo do ograniczenia wypłaty środków finansowych, w przypadku jeśli podmiot zapraszający tj. Agencja FRONTEX wprowadza limity i ograniczenia w refundacji takiej podróży służbowej?

Podstawa prawna:

Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.), zwana dalej ustawą o Straży Granicznej

Ustawa z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks pracy (Dz.U. 2014.1502 j.t.), zwana dalej Kodeksem pracy

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 grudnia 2006r. w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania (Dz. U. 2006.237.1719, z późn. zm.), zwane dalej Rozporządzeniem MSWiA

Rozporządzenie Rady (WE) nr 2007/2004 z dnia 26 października 2004 r. ustanawiającym Europejską Agencję Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 349 z 25.11.2004, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej Rozporządzeniem

Decyzja nr 12 KGSG z dnia 12 stycznia 2009r. w sprawie podróży służbowych poza granicami kraju oraz przyjmowania delegacji zagranicznych w Straży Granicznej, zwana dalej decyzją nr 12 KGSG

Rozstrzygnięcie:

Na wstępie należy wskazać, że kwestie podróży służbowych reguluje art. 117 ustawy o Straży Granicznej. W § 1 wskazano, iż każdemu funkcjonariuszowi, który odbywa podróż służbową należy się za ten czas odpowiednie wynagrodzenie. Szczegółowe zasady dotyczące rozliczania podróży służbowych zostały uregulowane w Rozporządzeniu.

Zaś w art. 117 a ustawy o Straży Granicznej uregulowana jest kwestia podróży zagranicznych. § 1 niniejszego przepisu odsyła do odpowiedniego stosowania przepisów Kodeksu pracy (art. 77⁵ § 2), natomiast w § 2 stosuje się do tych podróży, które są realizowane z „*wykorzystaniem środków finansowych pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi*”. W sytuacjach podróży służbowych odbywających się w ramach współpracy z Agencją Frontex stosuje się „*wysokość stawek diet dziennych określonych w przepisach Unii Europejskiej, odpowiadających pełnej wysokości diet dziennych przewidzianych w przypadku podróży służbowych urzędników i innych pracowników Wspólnot Europejskich w państwach członkowskich, w przypadku zapewnienia ich finansowania przez Agencję Frontex.*”

Dodatkowo w przypadku rozliczeń delegacji służbowych odbywanych przy udziale Agencji Frontex stosuje się każdorazowo tzw. Reimbursement Rules. Jest to dokument generowany za każdym razem, gdy ma nastąpić podróż służbowa. Znajduje się w nim określenie warunków tej podróży, jak również maksymalne kwoty diet. Ponadto zasady te dotyczą nie samego oddelegowanego funkcjonariusza, lecz stron – zapraszającej oraz zapraszanej (pracodawcy).

Warto wskazać, iż w żadnych obowiązujących powszechnie przepisach nie ma zakazu poniesienia różnicy w kosztach przez jednostkę delegującą danego funkcjonariusza. Zatem wprost wywieść należy, iż jednostka taka zobowiązana jest do pokrycia ewentualnej różnicy w dietach. Co więcej Komendant Główny Straży Granicznej w decyzji nr 12 KGSG przewidział mieszany system rozliczania diet powstałych w wyniku delegacji. Dlatego też bez jakichkolwiek wątpliwości uznać trzeba, iż w pierwszej kolejności zwrot tytułem podróży służbowych winien być pokryty przez Agencję Frontex, a w pozostałej części przez Straż Graniczną jako pracodawcę delegującego funkcjonariusza.

Podkreślenia wymaga okoliczność, iż pracodawca jako jednostka delegująca danego funkcjonariusza na podróż służbową (tj. wyrażenie zgody, zaakceptowanie warunków tej podróży) winna uregulować koszty poniesione przez funkcjonariusza w związku z odbytą podróżą służbową. Rozliczenie to może nastąpić w dwojaki sposób tj. udzielenie zaliczek, z których funkcjonariusz rozlicza się po wyjeździe i wtedy następuje ewentualna dopłata bądź zwrot środków lub zwrócenie funkcjonariuszowi poniesionych przezeń wydatków. Nie może pracodawca potencjalnych kosztów niezwróconych przez Agencję Frontex dochodzić od funkcjonariusza. Co więcej pracodawca nie ma żadnych podstaw do tego, aby ograniczyć pracownikowi kwotę wypłacanej diety albowiem zamysłem ustawodawcy było zapewnienie pracownikowi zwrotu kosztów poniesionych w związku z podróżą służbową.

Kwestia wprowadzenia limitów przez Agencję Frontex bez jakichkolwiek wątpliwości nie może obciążać funkcjonariusza. To pracodawca winien przejąć na siebie różnicę i ją pokryć, gdyż warunki wskazane przez Agencję odnoszą się do relacji Agencja pracodawca, nie zaś funkcjonariusz odbywający podróż służbową.

Reasumując bezwzględnie uznać trzeba, iż pracodawca kierujący danego funkcjonariusza na podróż służbową winien pokryć ewentualną różnicę w wysokości diet, gdy Agencja Frontex nie czyni tego do pełnej wysokości wydatków poniesionych przez funkcjonariusza.

RADCA PRAWNY

Ewelina Ślusarz

OMEGA KANCELARIE PRAWNE SP. Z O.O.
00-680 Warszawa, ul. Poznańska 3 lok.18
Tel. (83) 342-12-19, 600-185-900
e-mail: centrala@omega-kancelaria.pl