

NIEZALEŻNY SAMORZĄDNY ZWIĄZEK ZAWODOWY POLICJANTÓW



ZARZĄD GŁÓWNY

ul. Puławska 148 / 150
02-624 Warszawa 12
www.nszzp.pl

tel. 601-5926; 601-2285; 601-3530;
601-4201; 601-4202 fax. 601-3197
e-mail: zgnszzp@onet.pl

Warszawa, 22 sierpnia 2016

ZZ - 381 /2016

Sz. P.

Mariusz Błaszczak

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Szanowny Panie Ministrze

Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów zwraca się z prośbą o niezwłoczne podjęcie działań zmierzających do wprowadzenia zmian w obowiązujących przepisach ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz och rodzin (Dz.U. z 2016r. poz. 708), a konkretnie w art. 15 i 15a wskazanej ustawy. Zmiany w powyższych przepisach wprowadzone *Ustawą z 23 lipca 2003r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 166 poz. 1609, ze zm.) naruszają prawa funkcjonariuszy służb mundurowych.

Art. 15a *Ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy* w brzmieniu nadanym *Ustawą z 23 lipca 2003r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 166 poz. 1609, ze zm.) stanowi, że wysokość emerytury funkcjonariuszy służb mundurowych jest ustalana na innych zasadach dla funkcjonariuszy pozostających w służbie przed dniem 2 stycznia 1999r. i dla funkcjonariuszy, którzy zostali przyjęci do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999r. Do dnia wejścia w życie ustawy z 23 lipca 2003r. wysokość emerytury policyjnej obliczana była jednakowo dla wszystkich funkcjonariuszy służb mundurowych

objętych ustawą, niezależnie od daty wstąpienia do służby. Zgodnie zaś z art. 15a *Ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy*, funkcjonariusz, który wstąpił do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999r. i legitymuje się 15-letnim okresem służby otrzyma emeryturę policyjną tylko za okres służby. Za okresy składkowe i nieskładkowe, poprzedzające służbę lub składkowe po służbie otrzyma emeryturę z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Wątpliwości budzi już samo zróżnicowanie uprawnień socjalnych dla funkcjonariuszy wstępujących do służby w różnych okresach. O ile wstąpienie do służby jest dobrowolne, a wstępujący do służby świadomie godzi się na aktualny zakres uprawnień, o tyle z zupełnie inną sytuacją mamy do czynienia w przypadku funkcjonariuszy, którzy zostali przyjęci do służby po dniu 1 stycznia 1999r. a przed dniem 23 lipca 2003r. Ta grupa funkcjonariuszy została w sposób szczególny pokrzywdzona, gdyż wstąpiła do służby nie mając świadomości zmian w zakresie uprawnień emerytalnych, wprowadzonych ustawą z 23 lipca 2003r., która weszła w życie 1 października 2003r. Wobec wskazanej grupy kwestionowany przepis stanowi naruszenie istoty prawa do zabezpieczenia społecznego. Jego wprowadzenie zmieniło diametralnie sytuację prawną funkcjonariuszy służb mundurowych, którzy wstąpili do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999r. Postawiło ich w sytuacji, w której ta grupa osób pozostała bez możliwości uwzględnienia okresów składkowych i nieskładkowych na zasadach określonych a w art. 15 ust. 1 pkt. 2-4 przy ustalaniu prawa do emerytury policyjnej. Nastąpiło to – w zależności od funkcjonariusza – nawet po czterech latach od przyjęcia do służby. Funkcjonariusze nie mieli możliwości żadnego dostosowania się do zmian. Należy w tym miejscu podkreślić, iż takie działanie ustawodawcy nie znajduje uzasadnienia w Konstytucji i nosi cechy arbitralności. Wprowadzenie art. 15a *Ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy* naruszyło słuszne oczekiwania części funkcjonariuszy co do ich bezpieczeństwa socjalnego, a także zasady niedziałania prawa wstecz, ochrony praw nabytych, równości wobec prawa czy zasady pewności prawa i dobrej legislacji.

Biorąc pod uwagę kontrowersje, które wywołuje obecnie obowiązująca regulacja, a także widoczny w ostatnich latach sprzeciw związków zawodowych reprezentujących służby mundurowe wobec takiej sytuacji, celowość i jakość zmian prawnych w przedmiocie zabezpieczenia społecznego musi budzić wątpliwości.

Z uwagi na powyższe Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów wnosi o wprowadzenie takiej regulacji (zmianę art. 15a ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym...), która przewidywałaby analogiczne zasady obliczania wysokości emerytury dla funkcjonariuszy przyjętych do służby w okresie od 2 stycznia 1999r. do 22 lipca 2003r. jak w przypadku osób, które przystąpiły do służby przed 2 stycznia 1999r. (vide: art. 15 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym...) tj. z uwzględnieniem art. 15 ust. 1 pkt. 2-4 ustawy. Wskazać należy, że rozwiązanie takie byłoby bardziej przejrzyste i nie powodowałoby nieuzasadnionego i społecznie niepożądanego różnicowania funkcjonariuszy, którzy przystępowali do służby z taką samą świadomością obowiązywania regulacji emerytalnych. Proponowane nowelizacja doprowadzi

do ujednoczenia przepisów w zakresie emerytur a także zlikwiduje problem nierównego traktowania funkcjonariuszy.

Niniejszy wniosek dotyczy postulatów od dawna wysuwanych przez środowiska służb mundurowych, a proponowane zmiany w ustawie o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz och rodzin (Dz.U. z 2016 r. poz. 708) wychodzą naprzeciw oczekiwaniom funkcjonariuszy, jak i współczesnym standardom demokratycznego państwa prawnego.

Z uwagi na fakt wielokrotnego zgłaszania powyższych uwag przez różne rodzaje służb mundurowych i brak podjęcia jakichkolwiek działań w przedmiocie omawianych problemów przede wszystkim przez poprzedni rząd, ale również brak inicjatywy w tym zakresie przez obecnych rządzących (mimo upływu znacznego czasu od przejścia władzy), zwracamy się o podjęcie, które zakończy okres obowiązywania niesprawiedliwych dla funkcjonariuszy unormowań.

W kontekście niniejszej sprawy, a także ostatnich zawirowań wokół Trybunału Konstytucyjnego godzi się wspomnieć, że NSZZ Policjantów podejmował już różne próby mające na celu zwrócenie uwagi na omawiany problem włącznie ze skierowaniem w 2014r. do Trybunału Konstytucyjnego wniosku w przedmiocie zbadania konstytucyjności art. 15a ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym.... Trybunał odmówił jednak nadania sprawie dalszego biegu. Istnieje obawa, że na podjęcie takiej decyzji mogły mieć wpływ kwestie polityczne, a nie przesłanki materialno-prawne i dbałość o wartości konstytucyjne.

Zarząd Główny NSZZ Policjantów wyraża nadzieję, że obecnie możliwe stanie się niezwłoczne usunięcie istniejących podziałów i wprowadzenie oczekiwanych przez policjantów regulacji, o które bezskutecznie postulują od wielu lat.

Z poważaniem
PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego NSZZ Policjantów
Grzegorz WEMS