

Warszawa, dnia 9 sierpnia 2012 r.

BAS-WAL-/1880/12

Pan Poseł

Artur Ostrowski

Klub Poselski

Sojusz Lewicy Demokratycznej

**Informacja nt. regulacji prawnych dotyczących zawieszania funkcjonariuszy służb mundurowych podległych ministrowi spraw wewnętrznych w Polsce**

**I. Przedmiot informacji**

Przedmiotem opinii jest udzielenie informacji dotyczącej rozwiązań ustawowych regulujących zawieszenie funkcjonariuszy służb mundurowych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych.

**II. Regulacje ustawowe dotyczące zawieszenie funkcjonariuszy służb mundurowych podległych ministrowi spraw wewnętrznych**

Minister Spraw Wewnętrznych sprawuje nadzór nad Komendantem Głównym Policji, Komendantem Głównym Straży Granicznej oraz Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych oraz nad Biurem Ochrony Rządu na podstawie ustawy z 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (t.j. Dz. U. z 2004, Nr 163, poz. 1712 z późn. zm.).

## **Policja**

Regulacje prawne dotyczące służby w policji zawarte są w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o policji (t.j. Dz. U. z 2011, Nr 287, poz. 1687 z późn. zm.) Zawieszenie policjanta w czynnościach służbowych zostało uregulowane w art. 39 ww. ustawy.

*Art. 39. 1. Policjanta zawiesza się w czynnościach służbowych w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego - na czas nie dłuższy niż 3 miesiące.*

*2. Policjanta można zawiesić w czynnościach służbowych w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, nieumyślne, ścigane z oskarżenia publicznego lub postępowania dyscyplinarnego, jeżeli jest to celowe z uwagi na dobro postępowania lub dobro służby - na czas nie dłuższy niż 3 miesiące.*

*3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach okres zawieszenia w czynnościach służbowych można przedłużyć do czasu ukończenia postępowania karnego.*

*4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb zawieszania policjanta w czynnościach służbowych przez przełożonych, uwzględniając organy uprawnione do zawieszania policjanta w czynnościach służbowych, tryb zaskarżania decyzji o zawieszeniu oraz przypadki uchylania lub wygaśnięcia decyzji o zawieszeniu policjanta w czynnościach służbowych przed ukończeniem postępowania karnego.*

## **Straż Graniczna**

Regulacje prawne dotyczące służby w Straży Granicznej zawarte są w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (t.j. Dz. U. z 2011, Nr 116, poz. 675 z późn. zm.) Zawieszenie funkcjonariusza Straży Granicznej w czynnościach służbowych zostało uregulowane w art. 43 ww. ustawy.

*Art. 43. 1. Funkcjonariusza zawiesza się w czynnościach służbowych na okres nie dłuższy niż 3 miesiące w razie jego tymczasowego aresztowania lub wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe umyślne. Jeżeli okres tymczasowego aresztowania jest dłuższy niż 3 miesiące, zawieszenie ulega z mocy prawa przedłużeniu do czasu zakończenia tymczasowego aresztowania.*

*2. Funkcjonariusza można zawiesić w czynnościach służbowych w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo nieumyślne, ścigane z oskarżenia publicznego albo przestępstwo skarbowe nieumyślne lub postępowania dyscyplinarnego, jeżeli jest to celowe z uwagi na dobro postępowania lub dobro służby - na czas nie dłuższy niż 3 miesiące.*

*3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach okres zawieszenia w czynnościach służbowych można przedłużyć do czasu ukończenia postępowania karnego.*

*3a. Wniesienie odwołania od decyzji o zawieszeniu w czynnościach służbowych lub o jego przedłużeniu nie wstrzymuje wykonania tych decyzji.*

*4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb zawieszania funkcjonariuszy w czynnościach służbowych, uwzględniając położonych właściwych do zawieszania funkcjonariuszy w czynnościach służbowych, sposób wnoszenia odwołań oraz terminy ich rozpatrywania.*

### **Państwowa Straż Pożarna**

Regulacje prawne dotyczące służby w Państwowej Straży Pożarnej zawarte są w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz. U. z 2009, Nr 12, poz. 68 z późn. zm.) Zawieszenie funkcjonariusza Państwowej Straży Pożarnej w czynnościach służbowych zostało uregulowane w art. 39 ww. ustawy.

*Art. 39. 1. Strażaka zawiesza się w czynnościach służbowych, na czas nie dłuższy niż 3 miesiące, w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe umyślne.*

*2. Strażaka można zawiesić w czynnościach służbowych, na czas nie dłuższy niż 3 miesiące, w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o*

*przestępstwo nieumyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe nieumyślne albo postępowania dyscyplinarne, jeżeli jest to celowe z uwagi na dobro postępowania lub dobro służby.*

*3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach okres zawieszenia w czynnościach służbowych można przedłużyć do czasu uzyskania prawomocnego wyroku sądu, chyba że zawieszenie nastąpiło z powodu wszczęcia postępowania dyscyplinarne.*

*4. Wniesienie odwołania od zawieszenia w czynnościach służbowych albo jego przedłużenia nie wstrzymuje wykonania decyzji o zawieszeniu lub przedłużeniu okresu zawieszenia.*

### **Biurow Ochrony Rządu**

Regulacje prawne dotyczące służby w Biurze Ochrony Rządu zawarte są w ustawie z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (t.j. Dz. U. z 2004, Nr 163, poz. 1712 z późn. zm.) Zawieszenie funkcjonariusza Biura Ochrony Rządu w czynnościach służbowych zostało uregulowane w art. 33 ww. ustawy.

*Art. 33. 1. Funkcjonariusza zawiesza się w czynnościach służbowych w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego, na czas nie dłuższy niż 3 miesiące.*

*2. Funkcjonariusza można zawiesić w czynnościach służbowych w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego o przestępstwo nieumyślne ścigane z oskarżenia publicznego oraz postępowania dyscyplinarne, jeżeli jest to celowe z uwagi na dobro postępowania lub dobro służby, na czas nie dłuższy niż 3 miesiące.*

*3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach okres zawieszenia w czynnościach służbowych można przedłużyć do czasu ukończenia postępowania karnego.*

*4. Funkcjonariusza zawiesza w czynnościach służbowych Szef BOR. Od decyzji o zawieszeniu przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw wewnętrznych w terminie 7 dni od dnia doręczenia. Złożenie odwołania nie wstrzymuje decyzji o zawieszeniu.*

*5. Funkcjonariusza zawieszony w czynnościach służbowych odsuwa się od pełnienia obowiązków służbowych oraz odbiera się mu legitymację służbową, broń służbową i identyfikator służbowy BOR.*

### III. Podsumowanie

Z powyższych regulacji wynika, że policjant, funkcjonariusz Straży Granicznej, strażak, funkcjonariusz BOR może być zawieszony w czynnościach służbowych w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo. W przypadku policjanta ustawodawca przewidział, że jest to przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe, umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego. Ponadto policjanta można zawiesić w czynnościach służbowych w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, nieumyślne, ścigane z oskarżenia publicznego lub postępowania dyscyplinarnego, jeżeli jest to celowe z uwagi na dobro postępowania lub dobro służby. Przesłanką zawieszenia w czynnościach służbowych funkcjonariusza Straży Granicznej jest wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe umyślne. Ponadto funkcjonariusza Straży Granicznej można zawiesić w czynnościach służbowych w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, nieumyślne, ścigane z oskarżenia publicznego lub postępowania dyscyplinarnego, jeżeli jest to celowe z uwagi na dobro postępowania lub dobro służby. W przypadku funkcjonariusza Państwowej Straży Pożarnej ustawodawca przewidział, że jest to przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe umyślne. Ponadto strażaka można zawiesić w czynnościach służbowych, w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo nieumyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe nieumyślne albo postępowania dyscyplinarnego, jeżeli jest to celowe z uwagi na dobro postępowania lub dobro służby. W przypadku funkcjonariusza BOR ustawodawca przewidział, że jest to przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego. Ponadto funkcjonariusza BOR można zawiesić w czynnościach służbowych, w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo nieumyślne ścigane z oskarżenia publicznego oraz postępowania dyscyplinarnego, jeżeli jest to celowe z uwagi na dobro postępowania lub dobro służby.

W przypadku funkcjonariusza Straży Granicznej wprowadzono jako przesłankę zawieszenia tymczasowe aresztowanie. Jest on zawieszany się w czynnościach służbowych na okres nie dłuższy niż 3 miesiące w razie tymczasowego aresztowania. Jeżeli okres tymczasowego aresztowania jest dłuższy niż 3 miesiące, zawieszenie ulega z mocy prawa przedłużeniu do czasu zakończenia tymczasowego aresztowania.

We wszystkich przypadkach funkcjonariusza zawiesza się na czas nie dłuższy niż 3 miesiące. Ustawodawca przewidział, że w odniesieniu do policjanta, funkcjonariusza Straży Granicznej oraz funkcjonariusza BOR w szczególnie uzasadnionych przypadkach okres zawieszenia w czynnościach służbowych można przedłużyć do czasu ukończenia postępowania karnego. W przypadku strażaka w szczególnie uzasadnionych przypadkach okres zawieszenia w czynnościach służbowych można przedłużyć do czasu uzyskania prawomocnego wyroku sądu, chyba że zawieszenie nastąpiło z powodu wszczęcia postępowania dyscyplinarnego.

Autor .

**dr hab. Magdalena Szczepańska**

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona

Deskryptory Bazy REX: policja, Straż Graniczna, straż pożarna, Biuro Ochrony Rządu